



OBRAZLOŽITEV REBALANS
PRORAČUNA OBČINE HODOŠ
ZA LETO 2019

September 2019

UVOD K REBALANSU PRORAČUNA OBČINE HODOŠ ZA LETO 2019

Občinski svet občine Hodoš je na predlog župana na svoji 3. redni seji dne 21.03.2019 sprejel Odlok o proračunu občine Hodoš za leto 2019 z vsemi potrebnimi prilogami. Do tega datuma je veljal sklep o začasnem financiranju za leto 2019, ki je bil sprejet dne 4.12.2018.

V nadaljevanju predlagamo Občinskemu svetu občine Hodoš sprejem rebalans proračuna občine Hodoš za leto 2019.

Temeljni razlog za predlagani rebalans je vključitev nekaterih novih kontov, ter manjše uskladitve na posameznih postavkah in kontih.

S predlaganim rebalansom proračuna 2019 se bo spremenila Bilanca prihodkov in odhodkov v primerjavi z do sedaj veljavnim proračunom. Prihodki se znižajo za 4.324,23 EUR od sprejetega proračuna iz meseca marca. Glavni vpliv za zmanjšanje prihodkov so iz naslova davčnih, kapitalskih ter prejetih donacij.

Na odhodkovni strani je tudi zmanjšanje odhodkov v višini 4.324,23 EUR

Na tekočem delu so se izdatki povečali za 3.133,10 EUR, na tekočih transferih se opazi zmanjšanje za 200,00 EUR, na investicijskem delu pa je zmanjšanje za 7.257,33 EUR. Z rebalansom se prikaže proračunski presežek v višini 26.292,95 EUR oz. če k prihodkom prištejemo še stanje sredstev na računu 31.12.2018 kar znaša -17.852,99 EUR, in k odhodkom prištejemo še odplačilo kredita v znesku 8.439,96 EUR, je rebalans uravnotežen.

Račun finančnih terjatev naložb se s predlaganim rebalansom se ne razlikuje od sprejetega proračuna.

Na področju zadolževanja in odplačila dolgov občine se z rebalansom proračuna za leto 2019 ne spremeni višina neto financiranja, kar znaša -26.292,95 EUR. V letu 2019 se ne planira dolgoročno zadolževanje, odplačilo dolga v letu 2019 se planira v višini 8.439,96 EUR kar je ostalo isto kot v sprejetem proračunu.

V nadaljevanju sledi prikaz in obrazložitev rebalans proračuna občine Hodoš za leto 2019, ki je sestavljen iz treh delov:

I. Splošni del rebalans proračuna

- A. Bilanca prihodkov in odhodkov
- B. Račun finančnih terjatev in naložb
- C. Račun financiranja

II. Posebni del rebalans proračuna

III. Načrt razvojnih programov

I. SPLOŠNI DEL REBALANS PRORAČUNA

- A. Bilance prihodkov in odhodkov izkazujejo prihodke in odhodke vseh proračunskih uporabnikov. Na strani prihodkov se izkazujejo davčni, nedavčni in kapitalski prihodki, prejete donacije ter prihodki iz drugih blagajn javnega financiranja. Na strani odhodkov se izkazujejo tekoči odhodki, tekoči transferi, investicijski odhodki ter investicijski transferi.

- B. Račun finančnih terjatev in naložb izkazuje vsa prejeta sredstva od vrnjenih posojil, od prodaje kapitalskih vlog in vsa porabljena sredstva danih posojil ter porabljena sredstva za nakup kapitalskih vlog.
- C. Račun financiranja izkazuje odplačila dolgov in zadolževanje, ki je povezano s financiranjem presežkov odhodkov nad prihodki (primanjkljaja) v bilanci prihodkov in odhodkov, presežkov izdatkov nad prejemki v računu finančnih terjatev in naložb. V računu financiranja se prav tako izkazujejo načrtovane spremembe denarnih sredstev na računih proračuna v proračunskem letu.

V nadaljevanju oziroma v prilogi je tabela:

SPLOŠNI DEL REBALANS PRORAČUNA OBČINE HODOŠ 2019, ki vsebuje naslednje stolpce:

- Sprejeti proračun za leto 2019
- Rebalans proračuna september 2019

K tabeli splošnega dela proračuna sledi pisna obrazložitev vseh treh bilanc splošnega dela proračuna.

A. BILANCA PRIHODKOV IN ODHODKOV

PRIHODKI

V bilanci prihodkov in odhodkov se proračunski prihodki delijo na:

- davčne prihodke (70);
- nedavčne prihodke (71);
- kapitalske prihodke (72);
- prejete donacije (73);
- transferne prihodke (74);

Davčni prihodki spadajo med tekoče prihodke in zajemajo vsa obvezna, nepovratna sredstva. V to skupino vključujemo davke na dohodek in dobiček, davke na premoženje in domače davke na blago in storitve.

S predlaganim rebalansom proračuna 2019 se znesek planiranih davčnih prihodkov glede na veljavni proračun malenkostno se znižajo. V strukturi vseh z rebalansom načrtovanih prihodkov predstavljajo davčni prihodki 47,37 % prihodkov oz. 305.663,00 EUR.

Med davke na dohodek in dobiček spada prihodek občine iz naslove dohodnine. V sedanjem rebalansu se ta znesek ne spremeni od načrtovanega. Iz naslova dohodnine po izračunih s strani MF pričakujemo v celoti 279.103,00 EUR.

Med davke na premoženje sodijo:

- davki na nepremičnine;
- davki na dediščina in darila
- davki na promet nepremičnin in finančno premoženje

Ocenjujemo, da bo na osnovi davkov na premoženje občina v letu 2019 zbrala 21.210,00 EUR.

Domači davki na blago in storitve zajemajo

- davke na posebne storitve ter
- druge davke na uporabo blaga in storitev

Nedavčni prihodki spadajo med tekoče prihodke in obsegajo vse prihodke, ki niso uvrščeni med davčne prihodke.

S predlaganim rebalansom proračuna za leto 2019 se znesek planiranih nedavčnih prihodkov glede na veljavni proračun za leto 2019 se poveča za 9.850,00 EUR. Nedavčni prihodki so tako s predlaganim rebalansom planirani v višini 98.700,00 EUR in predstavljajo 15,29 % delež v vseh prihodkih predlaganega rebalansa.

Kapitalski prihodki so bili v proračunu načrtovani v višini 23.300,00 EUR. Z predlaganim rebalansom načrtovana sredstva se znižajo.

Prejete donacije – v skupino prejetih donacij spadajo tiste vrste prihodkov, ki predstavljajo nepovratna plačila, ter prostovoljna nakazila sredstev, prejeta iz domačih virov.
Za leto 2019 so ti prihodki načrtovani v višini 1.000,00 EUR.

Med **transferne prihodke** spadajo vsa sredstva prejeta iz drugih javnofinančnih institucij (državnega proračuna, evropskih skladov in drugih javnih skladov). Ti prihodki niso izvirni javnofinančni prihodki. Ti prihodki so bili planirani in načrtovani v znesku 216.505,01 EUR. S predlaganim rebalansom proračuna 2019 se znesek transfernih prihodkov poveča za 3.185,77 EUR. Podroben pregled vseh pričakovanih transfernih in ostalih prihodkov je razviden iz priložene tabele.

ODHODKI

Na odhodkovni strani Balance prihodkov in odhodkov splošnega dela proračuna, se na osnovi znižanja planiranih prihodkov za leto 2019 in načrtovanih sprememb posebnega dela proračuna, ustrezno znižujejo oziroma povečujejo planirane postavke po ekonomski klasifikaciji.

V Bilanci prihodkov in odhodkov se proračunski odhodki upoštevajo ekonomsko klasifikacijo delijo tak, kot smo jih načrtovali že z samim proračunom in sicer na:

- tekoče odhodke (40)
- tekoče transfere (41)
- investicijske odhodke (42)
- investicijski transferi (43)

Odhodki proračuna so v predlogu rebalansa proračuna načrtovani v višini 618.875,06 EUR in se znižajo za 3.133,10 EUR v primerjavi s sprejetim proračunom.

Tekoči odhodki so bili s sprejetim proračunom planirani v višini 336.719,84 EUR, s predlaganim rebalansom se ti odhodki povečajo na 339.852,94 EUR. V strukturi vseh z rebalansom načrtovanih odhodkov predstavljajo tekoči odhodki 54,91 % delež.

Med tekoče odhodke spadajo plače in drugi izdatki zaposlenim, prispevki delodajalca za socialno varstvo, izdatki za blago in storitve, plačila domačih obresti.

Tekoči transferi se s predlaganim rebalansom znižajo za 200,00 EUR, njihov delež v vseh odhodkih rebalans proračuna znaša 22,57 % oz. 139.690,00 EUR.

Investicijskih odhodkov je bilo s sprejetim proračunom planiranih 146.333,57 EUR, z rebalansom jih planiramo v višini 139.076,24 kar je za 7257,33 EUR manj.

Investicijski odhodki se podrobneje delijo na:

- na nakup zgradb in prostorov
- nakup prevoznih sredstev
- nakup opreme
- nakup drugih osnovnih sredstev
- novogradnje, rekonstrukcije in adaptacije
- investicijsko vzdrževanje in obnove
- nakup zemljišč in naravnih bogastev
- nakup nematerialnega premoženja
- študije o izvedljivosti projektov, projektne dokumentacije, nadzor in investicijskega inženiringa

Podroben prikaz po kontih in v zneskih je razviden iz priložene tabele »Rebalans proračuna za leto 2019«

Investicijski transferi v primerjavi s sprejetim proračunom se ne spremenijo.

- Bilanca prihodkov in odhodkov izkazuje proračunski primanjkljaj.

Vsebinsko so odhodki proračuna natančneje predstavljeni v drugem oziroma v Posebnem delu proračuna in v tretjem delu proračuna oziroma v Načrtu razvojnih programov.

B. RAČUN FINANČNIH TERJATEV IN NALOŽB

S predlaganim rebalansom proračuna za leto 2019 v računu finančnih terjatev ne bo spremembe.

C. RAČUN FINANCIRANJA

S predlaganim rebalansom proračuna za leto 2019 Račun financiranja glede na sprejeti proračun se ne bo spremenil.

Na osnovi planiranih prihodkov in odhodkov Računa financiranja planiramo za leto 2019 neto zadolževanje občine v znesku -8.439,96 EUR.

Stanje sredstev na računih občine Hodoš na dan 31.12.2019 je znašal -17.852,99 EUR.

II. POSEBNI DEL PRORAČUNA

Sestavljajo finančni načrti proračunskih uporabnikov in predstavlja vsebino porabe javnofinančnih sredstev(odhodke) v finančnih načrtih posameznih proračunskih uporabnikih.

Odhodki posameznih proračunskih uporabnikov so v posebnem delu proračuna izkazani po področjih proračunske porabe, glavnih programih in podprogramih iz pravilnika o programski klasifikaciji ter po proračunskih postavkah in kontih.

Na podlagi pravilnika o programski klasifikaciji izdatkov občinskih proračunov (uradni list RS, št. 57/2005) se programska klasifikacija izdatkov občinskih proračunov prvič uporabi pri pripravi občinskih proračunov in finančnih načrtov neposrednih uporabnikov občinskih proračunov (**PU**) se v skladu s pravilnikom razvrščajo v :

- področja proračunske porabe (**PPP**) ter
- v glavne programe (**GPR**) ter
- v podprograme (**PPR**).

Področja proračunske porabe so področja, na katerih občina deluje oziroma nudi storitve in v katera so, upoštevaje delovna področja neposrednih uporabnikov, razvrščeni izdatki v finančnih načrtih neposrednih uporabnikov. Glavni program je splošni program, ki je del področja proračunske porabe, v katerega so razvrščeni izdatki v finančnih načrtih neposrednih uporabnikov.

Glavni programi so določeni s predpisano programsko klasifikacijo izdatkov občinskih proračunov. Glavni program ima določene splošne cilje, s katerimi se izvajajo cilji področja proračunske porabe in na katerega se nanašajo kazalci učinkovitosti ter uspešnosti.

Podprogram je program, ki je del glavnega programa, v katerega so razvrščeni izdatki v finančnem načrtu praviloma enega neposrednega uporabnika. Podprogram ima jasno določene specifične cilje in kazalce učinkovitosti ter uspešnosti in z njim se izvajajo cilji glavnega programa.

Proračunska postavka zajema celoto aktivnosti ali projekta, ali del aktivnosti ali projekta, ki ga izvaja posamezni neposredni uporabnik občinskega proračuna.

Konto je del proračunske postavke, ki v skladu s predpisanim kontnim načrtom natančno določa ekonomski namen izdatkov proračunske postavke in je temeljna enota za izvrševanje proračuna.

Primer členitve finančnega načrta neposrednega uporabnika proračuna v posebnem delu proračuna

4000 OBČINSKA UPRAVA (**PRORAČUNSKI UPORABNIK – PU**)

02 EKONOMSKA IN FISKALNA ADMINISTRACIJA (**PODROČJE PRORAČUNSKE PORABE - PPP**)

0202 Urejanje na področju fiskalne politike (**glavni program - GPR**)

02029001 Urejanje na področju fiskalne politike (**podprogram – PPR**)

402930 PLAČILA STORITEV UJP (**konto – K6**)

S predlaganim rebalansom so pravice porabe na nekaterih proračunskih postavkah znotraj finančnih načrtov minimalno spremenjene.

V nadaljevanju je prikazana tabela posebnega dela proračuna » Rebalans posebnega dela proračuna občine Hodoš za leto 2019, ki vsebuje naslednje stolpce:

- Sprejeti proračun 2019/1
- Rebalans proračuna 2019/2

Kot je že bilo omenjeno v uvodu, predlagani rebalans ne posega bistveno v prerazporeditev pravic porabe med proračunskimi postavkami znotraj proračunskih uporabnikov, oziroma med uporabniki proračuna. Z rebalansom predlagane spremembe se nanašajo izključno na posamezne postavke, predvsem na področju investicije in na področju finančnih naložb.. Pri ostalih proračunskih postavkah pa gre zgolj za manjše uskladitve z dejanskim oziroma s pričakovanim stanjem.

1000 OBČINSKI SVET

S predlaganim rebalansom se za 40,72 eur spremeni višina planiranih pravic porabe pri navedenem proračunskem uporabniku » Občinskemu svetu« .

2000 NADZORNI ODBOR

S predlaganim rebalansom stroški nadzornega odbora se znižajo iz 750,00 EUR na 600,00 EUR.

3000 ŽUPAN

Višina sredstev na proračunskih postavkah znotraj proračunskega uporabnika se zniža za 300,00 EUR.

4000 OBČINSKA UPRAVA

S predlaganim rebalansom se spreminja zniža pravica porabe pri navedenem proračunskem uporabniku, ki vključuje celotno porabo občine in sicer:

- ekonomsko in fiskalno administracijo
- skupne administrativne službe in splošne javne storitve
- lokalno samoupravo
- obrambo in ukrepe ob izrednih dogodkih
- trg dela in delovne pogoje
- kmetijstvo, gozdarstvo in ribištvo
- promet, prometna infrastruktura in komunikacije
- gospodarstvo
- varovanje okolja in naravne dediščine
- prostorsko planiranje in stanovanjska komunala
- zdravstveno varstvo
- kultura, šport in nevladne organizacije
- izobraževanje
- socialno varstvo
- servisiranje javnega dolga
- intervencijske programe in obveznosti.

Poraba se zniža v celoti za 3.832,51 EUR.

02- Ekonomska in fiskalna administracija

Višina sredstev s predlaganim rebalansom se ne spremeni.

04– Skupne administrativne službe in splošne javne storitve

V okviru navedenega proračunskega področja se z rebalansom predlagajo sredstva v višini 36.330,00 EUR in se znižajo za 6.960,00 EUR.

06 - Lokalna samouprava

Višina sredstev v okviru navedenega področja se znižajo za 19.611,29 EUR v primerjavi z veljavnim planom. Znotraj področja prihaja le do manjših uskladitev glede na dejansko realizacijo.

07 - Obramba in ukrepi ob izrednih dogodkih

S predlaganim rebalansom sredstva v okviru navedenega področja se ne spremenijo.

10 - Trg dela in delovni pogoji

S predlaganim rebalansom ne bo spremembe.

11 - Kmetijstvo, gozdarstvo in ribištvo

Sredstva s predlaganim rebalansom se zniža za 150,00 EUR.

13 – Promet, prometna infrastruktura in komunikacije

S sprejetim rebalansom na tem področju pride do znižanja v višini 5.000,00 EUR.

15 – Varovanje okolja in naravne dediščine

S predlaganim rebalansom se na tem področju pride do povečanja za 500,00 EUR.

16 - Prostorsko planiranje in stanovanjska komunalna dejavnost

Navedeno področje zajema naslednje programe: Prostorsko in podeželsko planiranje in administracija, Komunalno dejavnost, Spodbujanje stanovanjske gradnje. Do povečanja bo prišlo v višini 20.441,61 EUR.

17 – Zdravstveno varstvo

Na tem področju z rebalansom ne bo spremembe.

18 - Kultura, šport in nevladne organizacije

Na področju kulture, športa in nevladnih organizacij z rebalansom bo prišlo do povečanja v višini 3.262,65 EUR.

19 – Izobraževanje

Na področju izobraževanja bo prišlo do znižanja v višini 1.300,00 EUR.

20 - Socialno varstvo

S predlaganim rebalansom proračuna bo prišlo do povečanja za 4.250,00 EUR.

22 - Servisiranje javnega dolga

S predlaganim rebalansom stroški povezani za servisiranje javnega dolga se bodo znižali za 80,00 EUR.

23 – Intervencijski programi in obveznosti

Vsaka občina mora v svojem proračunu zagotoviti proračunsko rezervo in za tekočo proračunsko rezervo za naravne nesreče. Tako skupaj znašajo sredstva rezerve v višini 12.903,36 EUR.

III. NAČRT RAZVOJNIH PROGRAMOV

Kot obvezni sestavni del proračuna in s tem tudi rebalansa proračuna občine je Načrt razvojnih programov. Načrt razvojnih programov občine Hodoš za leto 2019-2022 se usklajuje z rebalansom proračuna na vseh postavkah, ki imajo investicijski značaj – to so investicijski odhodki in investicijski transferi. Posamezna odstopanja od načrtovanih po posameznih projektih so obrazložena že v obrazložitvi posebnega dela rebalans proračuna, sam Načrt razvojnih programov pa prikazuje podrobno primerjavo projektov vključenih v rebalans z veljavnim proračunom.

Na Hodošu, september 2019

Pripravila:

Katalin Bunderla

Župan Občine Hodoš

Ludvik ORBAN l.r.